

وزارة التخطيط
مصلحة الإحصاء والتعداد

2025-2020

إستراتيجية ليبيا الوطنية لتطوير الإحصاءات

إستراتيجية ليبيا الوطنية لتطوير الإحصاءات

2025-2020

تقديم

تعتبر الإستراتيجية الوطنية لتطوير الإحصاءات في ليبيا والتي ستكون محل تطبيق خلال الفترة (2020-2025) رؤية طموحة تسعى إلى تحويل النظام الإحصائي الوطني إلى نظام إحصائي حديث وذو مصداقية وكفاءة ينتج إحصاءات نوعية متوافقة تماما مع احتياجات المستخدم، حيث تركز الإستراتيجية على تطوير وتحسين نظم المعلومات الإدارية بين الوزارات والمؤسسات والهيئات والمصالح، والمشاركة مع منتجي البيانات غير التقليديين، والحاجة إلى تيسير وصول المستخدمين إلى البيانات.

وتتضمن هذه الإستراتيجية 7 أهداف تعالج معا التدخلات الرئيسية في مجال بناء القدرات، وهي الشروط الأساسية اللازمة التي يجب على مصلحة الإحصاء والتعداد ونظام الإحصاءات الوطني الوفاء به، إذ أن التشريع الإحصائي لم يعد يواكب التطورات الحديثة ولا يمكنه توفير الإحصاءات النوعية التي تلبي حاجة المستخدمين ، ولذلك فانه من اللازم تعزيز الموارد البشرية والهياكل الأساسية المادية والإحصائية ، وتتطلب العمليات الإحصائية برنامجاً متطوراً لتوليد البيانات المتسلسلة لتجنب الازدواجية وهدر الموارد، وينبغي وضع سياسات إحصائية توفر الآليات اللازمة لضمان السرية والوصول إلى البيانات بما في ذلك نشر البيانات والبيانات الجزئية ، ووضع ترتيبات مستدامة لتمويل الإستراتيجية الوطنية للإحصاءات الوطنية لفترة الستة سنوات بأكملها وما بعدها من قبل الشركاء الحكوميين وشركاء التنمية.

لقد تم إعداد هذه الإستراتيجية بالتعاون الوثيق مع أصحاب المصلحة في القطاعين العام والخاص، ولا سيما المؤسسات الإنمائية الكبرى والأوساط البحثية، وقد تم الاخذ بملاحظات كافة الشركاء من الوزارات والهيئات والمصالح، كما ساهمت منظمة الشراكة في مجال الإحصاء من أجل التنمية في القرن الحادي والعشرين (PARIS21) وصندوق الأمم المتحدة للسكان (UNFPA) في اعداد هذه الاستراتيجية.

وعلى الرغم من بذل كل جهد ممكن لتحديد أولويات الأنشطة وتخفيض التكلفة، فإن بناء القدرات وجمع البيانات لا يزالان نشاطين حيويين يتطلبان دعماً مالياً كبيراً لتنفيذ الإستراتيجية وما بعدها. ولذلك، فإن الهدف النهائي للإستراتيجية يسعى إلى جعل مصادر التمويل أكثر موثوقية، وإقامة روابط مع الشركاء الوطنيين والدوليين على حد سواء لضمان استفادة النظام الإحصائي الوطني من الخبرات الخارجية والابتكارات من خلال شبكة أوسع من الجهات الإحصائية الفاعلة.

واسمحوا لي أن أثنى على جميع الذين ساهموا في وضع الإستراتيجية وعلينا أن نعلم جميعاً أن مهمة تلبية الطلب على البيانات في فترة إعادة الإعمار تزداد بشكل كبير عن ذي قبل. وأنتي أوصي بهذه الإستراتيجية نظراً إلى شموليتها والتسلسل التفصيلي للأنشطة التي احتوتها ، وأني أطلب من جميع أصحاب المصلحة القيام بدورهم في دعم تنفيذها لتحقيق الرؤية والرسالة التي أعدت من أجلها هذه الإستراتيجية.

أ.د. الطاهر الجهيمي
وزير التخطيط

تمهيد

إستراتيجية ليبيا الوطنية لتطوير الإحصاءات 2020-2025 هي وثيقة إستراتيجية شاملة توجه تطور النظام الإحصائي الوطني لتوفير البيانات اللازمة لصنع القرار القائم على الأدلة من أجل تحقيق التنمية المستدامة، وهي تضع رؤية للسنوات الستة القادمة (2020-2025) وتوفر معالم يجب أن يصل إليها نظام الإحصاءات الوطنية من أجل جعل هذه الرؤية حقيقة واقعة.

وتسعى هذه الإستراتيجية إلى إنشاء نظام قادر على الاستجابة لاحتياجات المستخدمين من خلال توفير أساس للإدارة الاستراتيجية الموجهة نحو تحقيق النتائج لنظام الإحصاءات الوطني والعمل كإطار لتعبئة الموارد وإدارتها في ضوء الوضعية السياسية والوضع الاقتصادي الحاليين غير المستقرين، ومن المتوقع بشكل كبير أن المكاسب التي سوف تتحقق خلال تنفيذ الاستراتيجية سيتم الاستفادة منها في المستقبل.

وقد جاءت هذه الإستراتيجية للرفع من قدرات مصلحة الإحصاء والتعداد وكافة مكونات النظام الإحصائي الليبي في القطاعين العام والخاص وهي توفر فرصة للعمل الإحصائي المنظم الذي يهدف الى توفير البيانات اللازمة لاتخاذ القرارات على أساس سليم والمساهمة في عملية بناء الدولة واستدامة التنمية، وتوفر هذه الإستراتيجية أيضا فرصة لتعبئة الموارد من كل من الحكومة وشركائنا في التنمية.

أ.د. عبد الله زيدان علاق
رئيس مجلس الإدارة
مصلحة الإحصاء والتعداد

ملخص تنفيذي

تعتبر هذه الإستراتيجية أول استراتيجية وطنية لتطوير الإحصاءات في ليبيا، حيث توفر التوجيه الاستراتيجي للنظام الإحصائي الوطني للدولة للسنوات 2018-2023. وتركز الاستراتيجية على بناء البيئة الملائمة لتشغيل النظام الإحصائي، مع التركيز على إنتاج إحصاءات نوعية تلبي احتياجات المستخدمين، وتوفر للقطاع العام إحصاءات رسمية تمكنه من وضع السياسات القائمة على الأدلة وتتبع أثر السياسات على الرفاه الاجتماعي والاقتصادي للسكان. وتقدم الإستراتيجية أيضا ما يتطلبه القطاع الخاص، بما في ذلك المنظمات غير الهادفة للربح والشركاء في التنمية، من بيانات لتوجيه قرارات الاستثمار والتدخلات الإنمائية، وكذلك لتلبية احتياجات الباحثين من بيانات لإجراء مزيد من التحليل المعمق.

من المتوقع أن يوفر نظام الإحصاءات الوطني في ليبيا الجزء الأكبر من البيانات المطلوبة من قبل المستخدمين. ويتألف هذا النظام من مستخدمي البيانات والمنتجين والموردين الذين يتعين على مصلحة الإحصاء والتعداد التنسيق فيما بينهم لإنتاج الإحصاءات الرسمية المطلوبة. وينطوي إنتاج ونشر الإحصاءات الرسمية على تنظيم وتنفيذ سلسلة من التعدادات والدراسات الاستقصائية التي تغطي مجالات واسعة من الإحصاءات الاقتصادية والاجتماعية، بما في ذلك تعداد السكان والمباني والمساكن، وإحصاءات ديمغرافية أخرى؛ وبيانات الحسابات القومية، ومؤشرات أسعار الاستهلاك. ويشمل الدور التنسيقي الذي تضطلع به مصلحة الإحصاء والتعداد تقديم الخدمات الاستشارية والتقنية لجميع المستخدمين بشأن المسائل الإحصائية وضمان إنتاج إحصاءات رسمية جيدة عن طريق تشجيع استخدام المعايير المقبولة دوليا لدى جميع منتجي البيانات الوطنية، وتتولى المصلحة أيضا مسؤولية الإشراف على اتساق واستمرارية سلسلة البيانات الرسمية.

وسيتم تزويد الإنتاج الإحصائي في ليبيا بمجموعة واسعة من الاستراتيجيات الوطنية والقارية والعالمية التي تتعلق مباشرة بإنتاج الإحصاءات أو التي تضع متطلبات بيانات على النظام الإحصائي، وأهم هذه المبادئ هي المبادئ الأساسية للأمم المتحدة بشأن الإحصاءات الرسمية، وجدول أعمال أفريقيا لعام 2063، وأهداف التنمية المستدامة (SDGs) 2030.

وتؤثر العوامل الداخلية والخارجية أيضا على الإنتاج الإحصائي في أي نظام إحصائي وطني. وفي ليبيا، تشمل العوامل الخارجية التي تؤثر سلبا على الإنتاج الإحصائي الاضطرابات السياسية وعدم اليقين الإحصائي الناشئ عنها؛ وانخفاض أسعار النفط في السوق العالمية مما يؤدي إلى انخفاض عائدات التصدير، وبالتالي عدم كفاية الموارد المخصصة للإحصاءات؛ وكذلك وجود قانون إحصائي يتطلب التنقيح ليشمل مركزية واستقلالية مصلحة الإحصاء والتعداد ودورها التنسيقي في نظام الإحصاءات الوطني.

وتشمل العوامل الداخلية التي تؤثر سلبا على الإنتاج الإحصائي تدني ثقافة الإحصاءات؛ وعدم كفاية البنية الأساسية المادية وتكنولوجيا المعلومات والاتصالات؛ وكذلك الانقطاع في بعض السلاسل الإحصائية مما يؤدي إلى إدخال سلاسل موازية.

وكجانب إيجابي، يوجد في البلد عدد صغير من السكان ويتمتعون بمعدلات عالية من الإلمام بالقراءة والكتابة (حوالي 80 في المائة) مما يجعل من السهل ايجاد مجموعة من الشباب المتعلمين لشغل المناصب في النظام الإحصائي الوطني ، حيث تظهر القيادة والإدارة الالتزام بالتغيير. ويتيح ظهور الحواسيب والإنترنت والأجهزة المحمولة لجمع البيانات فرصة للنظام الإحصائي للاستفادة منها. وتأتي أهداف الأمم المتحدة للتنمية المستدامة في الوقت المناسب لأن الطلب على المزيد من البيانات يتيح أيضا فرصة لتعزيز قدرة النظام الإحصائي من خلال الدعم الوطني والدولي.

ويتجلى التوجه الاستراتيجي لنظام الإحصاءات الوطنية من خلال رؤية ورسالة وسبعة أهداف استراتيجية، وفيما يلي توضيح لها:

الرؤية: أن يكون النظام الإحصائي الوطني حديثا وذو مصداقية وفعالية بحلول عام 2025

الرسالة: إنتاج إحصاءات ذات جودة تلبى احتياجات المستخدمين.

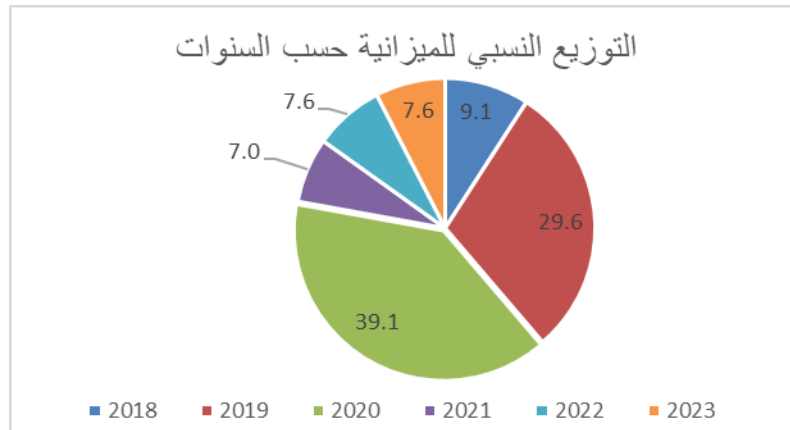
ويمكن تحقيق ذلك من خلال سبعة أهداف:

1. تحسين السياسة والإطار التنظيمي والمؤسسي
2. تحسين إطار تنمية الموارد البشرية وإدارتها
3. تحديث البنية التحتية المادية والإحصائية
4. تطوير وتحسين العمليات الإحصائية
5. وضع وتنفيذ السياسات الإحصائية
6. تطوير آليات تمويل مستدامة
7. وضع ترتيبات تعاون مستدام مع المؤسسات المحلية والدولية

لكل من الأهداف السبعة عدد من الاستراتيجيات المرتبطة بها تبلغ في مجموعها 30 استراتيجية.

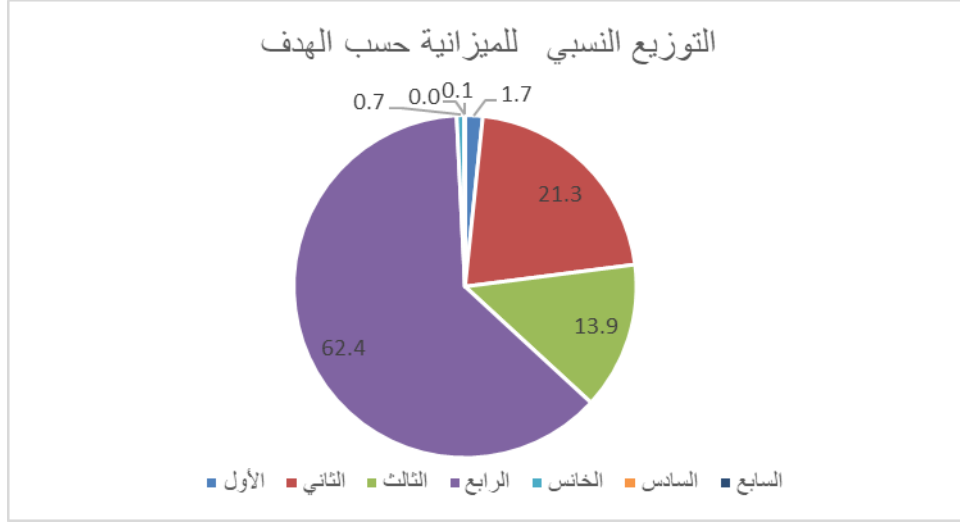
وفي إطار كل استراتيجية، هناك أنشطة يتعين الاضطلاع بها بتكلفة مرتبطة بكل منها على مدى السنوات الست المقبلة. وفيما يلي ملخص لتوزيع مخصصات ميزانية النظام الإحصائي الوطني حسب السنة (الرسم البياني 1) والهدف (الرسم البياني 2).

الرسم البياني 1 توزيع مخصصات ميزانية النظام الإحصائي الوطني حسب السنة



ويبين الرسم البياني 1 أن الجزء الأكبر من الموارد يتركز في السنتين 2 و 3 (2021 و 2022). والعامل المساهم هنا هو أن معظم الأعمال التحضيرية ستجرى في السنة 1 مما يؤدي إلى تأجيل أنشطة جمع البيانات الرئيسية إلى السنوات اللاحقة.

الرسم البياني 2: توزيع ميزانية النظام الإحصائي الوطني حسب الهدف (2020-2025)



يوضح الرسم البياني 2 أن الجزء الأكبر من ميزانية الاستراتيجية الوطنية لتطوير الإحصاءات سينفق على الاضطلاع بالأنشطة في إطار الأهداف 2 و 3 و 4 التي تمثل 95.5 في المائة من الموارد. وتشمل هذه الأهداف تدريب الموظفين ورفع مستوى مهاراتهم، وتزويد مصلحة الإحصاء و التعداد بمكاتب جديدة ومجهزة تجهيزا جيدا، وتحديث وإجراء تعدادات ومسوح جديدة. وهذه الأنشطة ضرورية لبلد يخرج من حالة عدم الاستقرار.

الفصل الأول: المقدمة

1.1 الإطار العام

تقع ليبيا في شمال أفريقيا وتبلغ مساحتها الجغرافية حوالي 1.7 مليون كيلو متر مربع ويبلغ عدد سكانها حوالي 6.7 مليون نسمة. والتي كانت من أعلى الدول من حيث الناتج المحلي الإجمالي للفرد في أفريقيا حيث يصل إلى 14,000.00 دولار أمريكي والتي تأتي أساسا من تصدير النفط. غير أن البلاد تعرضت في السنوات الأخيرة لعدم الاستقرار مما أدى إلى انخفاض إنتاج النفط. وقد أثر هذا الوضع سلبا على العديد من القطاعات بما في ذلك مصلحة الإحصاء والتعداد والنظام الإحصائي الوطني .

تأسست مصلحة الإحصاءات والتعداد في عام 1953 وقامت بإجراء أول تعداد للسكان والمساكن في عام 1954. وقد استلزم ذلك سن قانون الإحصاءات في عام 1953 الذي تم تحديثه في عام 1963 وظل الإطار القانوني الموجه إلى يومنا هذا ، وفي عام 2014 أجري تحديث ومراجعة للقانون ولكن لم يتم إصداره بعد.

1.2 الهدف

تهدف هذه الاستراتيجية إلى وضع خطة شاملة لتوجيه تطوير نظام الإحصاءات الوطني للسنوات الستة المقبلة، مع مراعاة المهمة الرئيسية المتمثلة في توفير البيانات ذات الصلة بعملية إعادة الإعمار في ليبيا ، وهذا من شأنه أن يوفر الخلفية الأساسية الأولى لتطوير الإحصاءات ، ويبين الفصل الثاني الروابط مع برامج التنمية الوطنية والقارية والدولية، وكذلك المبادئ والأطر. ويتم في الفصل الثالث تحليل الوضع الراهن، ويعنى الفصل الرابع بتحليل نقاط القوة والضعف والفرص والتحديات، أما الفصل الخامس فإنه يبين التوجه الاستراتيجي للنظام الإحصائي الوطني حسب الرؤية والرسالة والقيم والأهداف والاستراتيجيات.

ويعرض الفصلان السادس والسابع خطة أنشطة فعالة من حيث التكلفة ويوجز الفصل الأخير الإطار النهائي للرصد والتقييم.

وقد صيغت الاستراتيجية الوطنية لتطوير الإحصاء وفقا للمبادئ التوجيهية الدولية التي تغطي الجوانب التالية:

1. توفير الدعم الكافي من صانعي السياسات الرفيعة المستوى.
2. تحليل الوضع الحالي باستخدام منهجية دقيقة
3. صياغة الرؤية والرسالة والاستراتيجيات وخطط العمل بما يتماشى مع الموارد المتاحة
4. المواءمة مع الأهداف الإنمائية
5. توفير بيانات للإدارات التي تعتمد في عملها على نتائج العمل الإحصائي
6. تلبية احتياجات المستخدمين
7. التقيد بالمعايير والالتزامات الدولية
8. تغطية النظام الإحصائي الوطني بأكمله
9. العمل على بناء القدرات لمنتجي البيانات
10. إعطاء الأولوية للتمويل من قبل الحكومة
11. العمل كإطار للمساعدة الخارجية
12. الرصد والتقييم.

1.3 كتابة الاستراتيجية

اتبع في إعداد هذه الاستراتيجية إلى حد كبير مراحل التصميم السبعة التي قدمها دليل باريس 21:

المرحلتان 1 و 2:

تأكيد الحاجة إلى هذه الاستراتيجية وفهم عملية تطويرها حيث بدأت في بداية عام 2016 بطلب من قبل مصلحة الإحصاء والتعداد للحصول على دعم من المجتمع الدولي. وقد توج هذا الطلب بإيفاد بعثة مشتركة بين باريس 21 وصندوق الأمم المتحدة للسكان لتقييم النظام الإحصائي الوطني .

المرحلة 3:

قامت مصلحة الإحصاء والتعداد بالاتصال بباريس 21 للحصول على الدعم الفني لبدء عملية الإعداد في أوائل عام 2017. وتم تجميع فريق صياغة (التفاصيل الكاملة الأسماء واردة في المرفق 2) تضم مصلحة الإحصاء والتعداد وبعض القطاعات الأخرى وخبراء صندوق الأمم المتحدة للسكان.

المراحل 4 و 5 و 6:

تم تقييم الوضع الراهن ، وتقديم التصور المستهدف في المستقبل وتحديد الأهداف الاستراتيجية، وقد تمت هذه العملية بدعم تقني من باريس 21 وصندوق الأمم المتحدة للسكان، وقامت بعثة باريس 21 بمهنتين ضمن ورشتين مدة كل واحدة أسبوع واحد، وقدمت الدعم عن بعد خلال هذه العملية، وكانت الورشة الأولى في تونس في يوليو 2017 التي اجتمع فيها فريق الصياغة المؤلف من مصلحة الإحصاء والتعداد وعدد من الشركاء الوطنيين وصندوق الأمم المتحدة للسكان، ومستشار باريس 21 ، وفي ورشة العمل هذه، تم تشكيل فريق عمل مصغر يعمل عن بعد مع الخبير الاستشاري الى جانب المشاورات داخل ليبيا التي ستتوج اعمالها بإصدار الوثيقة النهائية.

المرحلة 7:

تم الانتهاء من العناصر الأولى ل خطة عمل لتنفيذ الاستراتيجية الوطنية لتطوير الإحصاءات خلال الزيارة الثانية التي قام بها الخبير الاستشاري في سبتمبر 2017. وعقدت ورشة عمل في نهاية سبتمبر 2017 لبدء هذه العملية.

الفصل الثاني: تعميم جدول أعمال التنمية الوطنية والقارية والعالمية والأطر والمبادئ

2.1 مقدمة

تدمج هذه الاستراتيجية برامج التنمية الوطنية والقارية والعالمية، والمبادئ والأطر لتوجيه إنتاج الإحصاءات في نظام الإحصاءات الوطني في ليبيا. وعلى الرغم من وجود العديد من هذه البرامج والمبادئ والأطر، فإن هذا الفصل لا يتناول سوى أهمها.

2-2 خطة التنمية الوطنية

وعلى الرغم من أن ليبيا تمر حالياً بعدم استقرار سياسي، فمن المتوقع أنه مع تحسن الوضع ستضع السلطات أجندة إنمائية جديدة تعكس التحول الذي يجب أن تمر به البلاد لتحقيق أهدافها. وسيطلب ذلك إحصاءات نوعية لقياس ورصد المؤشرات لإرشاد السياسات الوطنية وعمليات التخطيط.

2.3 برامج التنمية القارية والعالمية

على الصعيدين القاري والعالمي، تتفق الاستراتيجية الوطنية لتطوير الإحصاءات مع جدول الأعمال التالي:

• استراتيجية 2063 للاتحاد الأفريقي لسنة 2013

تعتبر استراتيجية الاتحاد الإفريقي 2063 إطارا استراتيجيا يسعى إلى تحويل الوضع الاجتماعي - الاقتصادي للقارة الأفريقية على مدى 50 عاما من خلال سبعة تطلعات موجهة نحو تحقيق النتائج ، وقد وضعت أهداف واستراتيجيات وغايات في عدة مجالات طموحة ، وسوف تشكل الأساس لمساءلة الشركاء. ولذلك سيتطلب هذا الإطار الكثير من البيانات من البلدان الأفريقية.

• برنامج 2030 للأمم المتحدة حول اهداف التنمية المستدامة

دخلت أهداف التنمية المستدامة البالغ عددها 17 هدفا والتي اعتمدها قادة العالم في سبتمبر 2015 حيز التنفيذ رسميا في 1 يناير 2016. وتقر أهداف التنمية المستدامة بأن القضاء على الفقر يسير جنبا إلى جنب مع التحسينات في التعليم والصحة والحماية الاجتماعية وفرص العمل مع التصدي لتغير المناخ وحماية البيئة . ومن المتوقع أن تقوم البلدان بمتابعة واستعراض التقدم المحرز الذي يتطلب بيانات جيدة ويمكن الوصول إليها وفي الوقت المناسب.

2.4 المبادئ والأطر الدولية

على الصعيد العالمي، تتوافق الاستراتيجية الوطنية لتطوير الإحصاءات مع المبادئ التوجيهية والمبادئ الرئيسية التالية:

مبادئ الأمم المتحدة الأساسية للإحصاءات الرسمية لعام 1994

تضمن المبادئ العشرة الأساسية للأمم المتحدة أن تنتج النظم الإحصائية للبلدان بيانات مناسبة وموثوق بها تلتزم بمعايير علمية ومهنية معينة.

الإطار الاستراتيجي الإقليمي المرجعي لبناء القدرات الإحصائية لعام 2006

وقد أعد هذا الإطار للإسهام في تحسين البرامج الإنمائية والحكم الرشيد في أفريقيا من خلال "توجيه وتسريع أنشطة بناء القدرات الإحصائية المستدامة. وعلى الصعيد العالمي، يسترشد الإطار الاستراتيجي الإقليمي المرجعي حاليا بخطة عمل بوسان للإحصاءات التي أقرتها الحكومات في نوفمبر 2011.

وقد تم تنفيذ الإطار من خلال ثلاثة محاور:

(1) تلبية احتياجات المستخدمين؛

(2) تحسين إدارة النظم الإحصائية؛

(3) ضمان استدامة التنمية الإحصائية وعدم الرجوع عنها.

وقد تحققت هذه المواضيع الثلاثة من خلال استراتيجية مواءمة الإحصاءات في أفريقيا على المستويات القارية واستراتيجيات التنمية الإحصائية الإقليمية والوطنية على الصعيدين الإقليمي والقطري.

o الاستثمار في البنية التحتية الإحصائية الأساسية؛

o الاستفادة من مصادر البيانات الحالية.

o الاستخدام الفعال للتقنيات الحديثة؛

o تعزيز التحليل من قبل مستخدمي البيانات والمنتجين على السواء؛

o تحسين نشر البيانات.

o التقيد بالأطر الدولية.

o تحديث الإطار القانوني والتنظيمي بما يتفق مع مبادئ الأمم المتحدة الأساسية للإحصاءات؛

o تعزيز التنسيق والاتصال بين جميع الجهات الفاعلة في الإحصاءات.

o التطوير والاستخدام الفعال للموارد البشرية.

o تعميم الإحصاءات كنشاط دعم رئيسي لعملية التنمية لتحسين الحوكمة والمساءلة.

o تحسين التمويل واستدامة الإحصاءات دعماً لتنفيذ الإستراتيجية الوطنية لتطوير الإحصاءات.

الميثاق الأفريقي للإحصاء 2009

وضعت مفوضية الاتحاد الأفريقي الميثاق الأفريقي للإحصاء، الذي يقوم على مبادئ الأمم المتحدة الأساسية للإحصاءات الرسمية، لتنظيم الأنشطة الإحصائية في القارة. ويدعو الميثاق، الذي اعتمدهت جمعية الاتحاد الأفريقي في 4 فبراير 2009، واضعي السياسات الأفريقيين إلى دعم صياغة السياسات المتعلقة بالوقائع والحقائق ورصدها وتقييمها. كما يعمل كمرجع للعمل الإحصائي فيما يخص قانون أخلاق المهنة وأفضل الممارسات.

إستراتيجية الإحصاءات في أفريقيا 2009

تعد إستراتيجية توحيد الإحصاءات في أفريقيا الأداة التنفيذية لخطة عمل مراكش للإحصاء. وقد تم اعتمادها في مؤتمر الاتحاد الأفريقي لوزراء المالية والاقتصاد في كمبالا بأوغندا في يوليو 2010. ويتمثل هدفها الرئيسي في دعم التكامل الإقليمي والقاري مع تنسيق الإحصاءات في إطار أربعة مواضيع إستراتيجية:

o إنتاج إحصاءات نوعية لأفريقيا؛

o تنسيق إنتاج إحصاءات نوعية لأفريقيا؛

o بناء قدرات مؤسسية مستدامة للنظام الإحصائي الأفريقي

o تعزيز ثقافة اتخاذ القرارات الجيدة.

مدونة الممارسات المعيارية الأوروبية لدول جنوب البحر المتوسط

وهي المدونة المنبثقة عن مدونة الممارسات المعيارية في الإحصاء الأوروبي والخاصة بدول جوار جنوب البحر المتوسط .

الفصل الثالث: تحليل الوضع الراهن لنظام الإحصاءات الوطني

3.1 مقدمة

يتبع نظام الإحصاءات الوطنية نهجا شاملا لإنتاج الإحصاءات الرسمية واستخدامها بفعالية. وهي تتضمن إطارا قانونيا وترتيبات مؤسسية وتنظيمية؛ والمبادئ التوجيهية لجمع الإحصاءات الرسمية وإدارتها ونشرها. وهو يضمن استخدام جميع المنفذين نفس المنهجية والإجراءات. ويتألف نظام الإحصاءات الوطنية من منتجي البيانات ومستخدمي البيانات ومزودي البيانات، إن التفاعل بين هؤلاء المنفذين الثلاثة مهم جدا في بناء نظام إحصائي وطني فعال ينتج إحصاءات نوعية. ويوفر نظام الإحصاءات الوطنية أيضا إطارا منطقيا لجميع البرامج الإحصائية الوطنية والدولية ولمساندة الجهات المانحة المحلية والدولية لهذه البرامج.

2.3 أهمية الإحصاءات واستخدامها

لا نريد هنا أن نشدد أكثر من اللازم على أهمية الإحصاءات واستخدامها فهي معروفة للجميع ولكن نريد أن نتطرق إلى العديد من مستخدمي الإحصاءات واستخداماتها المختلفة كما هو موضح أدناه:

• **الحكومة:** الوزارات والإدارات والوكالات الحكومية هم المستخدمون الرئيسيون للبيانات والمعلومات الإحصائية في الدولة. حيث يستخدمون الإحصاءات لتقييم خيارات السياسات والبرامج لتحسين رفاه السكان، مثل بناء الطرق وبناء المدارس وتوفير المياه النظيفة وتوفير الإغاثة للنازحين. وفي ليبيا، ستظهر هذه الخيارات مع تقدم عملية إعادة البناء.

• **القطاع الخاص:** يستخدم الوكلاء الاقتصاديون في القطاع الخاص البيانات لتقييم الفرص والمخاطر والتوقعات. ويتطلب اتخاذ القرارات بشأن الاستثمار واستهداف الأسواق إحصاءات دقيقة ذات جودة.

• **الباحثون ومؤسسات التدريب:** لا يتم استخدام معظم البيانات التي تم جمعها بشكل كاف ولهذا فان الباحثين يضيفون قيمة إلى البيانات من خلال جلب خبرتهم في تحليل البيانات وتقديم تعليقات مستنيرة حول "السبب والنتيجة" لمعظم الظواهر.

وتستخدم مؤسسات التدريب بيانات حقيقية لأغراض التدريس والتوضيح. وتؤدي هذه المؤسسات أيضا دورا رئيسيا في تلبية الاحتياجات التدريبية للنظام الإحصائي الوطني في الدولة.

المنظمات غير الهادفة للربح: تتطلب هذه المنظمات معلومات إحصائية شاملة لتنفيذ المشاريع وجعل المؤسسات مسؤولة أمام ناخبيها.

• **الجمهور العام:** يحتاج الجمهور إلى إحصاءات لإخضاع الحكومة والسلطات الأخرى للمساءلة. كما أن البيانات تمكنهم من اتخاذ قرارات مستنيرة.

• **شركاء التنمية:** يستخدم شركاء التنمية الإحصاءات لتوجيه تدخلاتهم ولتقديم تقارير عامة عن التقدم المحرز في التنمية.

3.3 مصادر الإحصاءات

هناك أساسا مجموعتان من مصادر البيانات: الأولية والثانوية وتغطي المصادر الأولية نتائج التعدادات والمسوحات. وتغطي المصادر الثانوية البيانات التي تجمع أساسا لأغراض ليست لإنشاء إحصاءات رسمية. وتشمل هذه البيانات جميع أنواع البيانات الإدارية وبيانات القطاع الخاص. وإذا تمت الاستفادة من هذه المصادر جيدا، فإنها يمكن أن تقلل من تكاليف إجراء التعدادات والمسوح.

3.4 إحصاءات الدول الهشة

للإحصاءات أهمية خاصة في الدول الهشة، حيث في هذه الحالة يتطلب وجود عدد من المؤشرات الاجتماعية لرصد "الضغط الديموغرافي"، والحركة الجماعية للاجئين والنازحين داخليا، والرفاه ونوعية الحياة.

3.5 آلية الحوكمة الحالية للنظام الإحصائي الوطني

حسب التنظيم الداخلي لمصلحة الإحصاء والتعداد، فإنها تتكون من سبعة إدارات هي:

- إدارة الإحصاءات السكانية والاجتماعية
- إدارة الإحصاءات الحيوية
- إدارة الإحصاءات الاقتصادية
- إدارة المنهجيات وضبط الجودة
- إدارة الموارد البشرية
- إدارة نظم وتقنية المعلومات
- إدارة الشؤون الإدارية والمالية

بالإضافة إلى مكتبين وهما مكتب الشؤون القانونية ومكتب المراجعة الداخلية

3.6 العوامل المؤثرة في التطور الإحصائي

يسلط هذا القسم الضوء على النقاط الهامة التي تأتي من تحليل البيئة الإحصائية الحالية في ليبيا من تقرير التقييم الذي قام به فريق خارجي في مارس 2016. وفي غياب الاستراتيجيات الوطنية السابقة لتطوير الإحصاءات، يوفر هذا التحليل مواد أساسية قيمة فيما يتعلق بالقيود التي تواجه النظام الإحصائي الوطني في ليبيا. وقد تم تحديث الوثائق إلى حد معين من خلال تطبيق تحليل نقاط القوة والضعف والفرص والتهديدات لعام 2017 وإجراء مزيد من المشاورات أثناء إعداد هذه الاستراتيجيات الوطنية لتطوير الإحصاءات.

3.6.1 العوامل الخارجية

فيما يلي ملخص لبعض العوامل الخارجية التي تؤثر على تطور الإحصاءات في ليبيا:

(أولاً) السياسية

منذ عام 2011، شهدت ليبيا عدم استقرار كان له تأثير على مختلف دوائر الدولة الإدارية والخدمية، مما تسبب في عدم تمكن مصلحة الإحصاء والتعداد من إجراء المسوحات الإحصائية، والتأخر في الحصول على بيانات السجلات الإدارية، مع نقص الموارد اللازمة لإجراء المسوحات وتجميع البيانات من المؤسسات والقطاعات والمنشآت الاقتصادية وكذلك الأفراد والأسر.

ومع ذلك فقد أبدى المسؤولون المكلفون بجمع الإحصاءات مرونة في مواجهة عدم الاستقرار والتي يجب دعمها.

(ثانياً) الاقتصادية

يعتمد اقتصاد البلاد بشكل كبير على صادرات النفط التي تساهم بنحو 95 في المئة من عائدات التصدير. وقد أدى الركود العالمي الحالي إلى انخفاض أسعار النفط. وقد أثر ذلك سلباً على ميزانية الدولة، ومن ثم العمليات الإحصائية.

(ثالثاً) الاجتماعية

يبلغ معدل الإلمام بالقراءة والكتابة في البلد (80 في المائة تقريباً) مما يبشر بالخير بالنسبة لبناء القدرات في مجال الموارد البشرية في المجال الإحصائي.

(رابعاً) التكنولوجية

على الرغم من أن أوجه التقدم في التكنولوجيا قد أتاحت مزيداً من الفرص (الحواسيب، والإنترنت، والأجهزة المحمولة، وما إلى ذلك)، فإنها لم تتحقق بالكامل للإحصائيين في ليبيا بسبب قلة الإمكانيات المادية.

(خامسا) القانونية

على الرغم من أن قانون عام 1963 يفوض مصلحة الإحصاء والتعداد بإجراء تعدادات ودراسات استقصائية بدرجة معينة من الاستقلالية فإن الاستقرار في المستقبل غير البعيد يمكن أن يتيح الفرصة للبدء من جديد وتنقيح القانون ليشمل منح المصلحة وضع شبه مستقل بشروط مرجعية خاصة به.

(سادسا) البيئة

نظرا للمساحة الشاسعة للبلاد والانتشار السكاني فيها فإن العمليات الإحصائية تتطلب توفير الموارد البشرية والمادية اللازمة للوصول الى جميع المناطق والتمكن من اجراء العمليات الإحصائية سواء التعدادات أو المسوحات.

(سابعا) دولية

ويتيح الإطلاق الرسمي لأهداف التنمية المستدامة من قبل اللجنة الإحصائية للأمم المتحدة في سبتمبر 2015، واعتماده من قبل الجمعية العامة في يناير 2016، فرصا جديدة للتنمية الإحصائية في ليبيا.

وحيث أن ليبيا لم توقع أو تصادق على الميثاق الأفريقي للإحصاء. وبما أن الميثاق يركز على الدعم السياسي للإحصاءات على الصعيدين الوطني والقاري، فمن المهم أن يتم التوقيع والتصديق قريبا.

وتتوافر فرص أخرى من خلال برنامج ميدستات الرابع الذي يدعمه الاتحاد الأوروبي. ويشجع البرنامج تشكيل فرق عاملة في مجالات مثل إحصاءات الأعمال التجارية والطاقة والعمالة والهجرة والقضايا الشاملة مثل التدريب والجودة الإحصائية.

3.6.2 البيئة الداخلية

تؤثر القضايا الداخلية التالية في النظام على التطور الإحصائي في البلد:

(أولا) القيادة

أظهرت إدارة مصلحة الإحصاء والتعداد التزاما بتطوير الإحصاءات في الدولة ، غير أنه لا بد لها أن تظل ملتزمة بالتنفيذ الكامل للاستراتيجية الوطنية لتطوير الإحصاءات خلال فترة تنفيذ الاستراتيجية.

(ثانيا) تنسيق النظام الإحصائي الوطني

على الرغم من أن القانون 16 لعام 1963 ينص بوضوح على الدور التنسيقي لمصلحة الإحصاء والتعداد في النظام الإحصائي الوطني، فإن المصلحة لم تتمكن من القيام بذلك بسبب عدم كفاية

القدرات. وقد تفاقم ذلك أيضا بسبب عدم وجود وحدات إحصائية متطورة في الوزارات والمصالح والمؤسسات الأخرى.

(ثالثا) الشركاء

إن عدم الاستقرار السياسي السائد في البلد يجعل تحديد الشركاء واحتياجات المستخدمين أمرا صعبا.

(رابعا) الوعي بأهمية الإحصاء

هناك وعي قليل بالإحصاءات التي تنتج في إطار النظام الإحصائي الوطني. وهذا النقص في الوعي بالدور الذي تؤديه الإحصاءات يهدد فرص الحصول على التمويل الكافي.

(خامسا) القدرات الإحصائية:

يوجد لدى النظام الإحصائي الوطني عدد غير كاف من الموظفين المؤهلين وقدرات تقييمية محدودة لمهارات الموظفين في المهام مما يؤدي إلى انخفاض الإنتاجية. ولا تؤدي بيئة العمل في المقرات الرسمية وفي المكاتب الإقليمية على السواء إلى إنتاج إحصاءات نوعية. وبالإضافة إلى ذلك، فإن البنية التحتية لتكنولوجيا المعلومات والاتصالات غير كافية.

(سادسا) جودة البيانات :

وعلى الرغم من التقيد العام بالمعايير الدولية، شهد عدد من السلاسل الزمنية انقطاعات وتضاربات. كما كانت هناك تغطية جغرافية محدودة ومعدلات استجابة منخفضة وخاصة في مسوح المؤسسات الاقتصادية.

الفصل الرابع: تحليل نقاط القوة والضعف والفرص والتحديات الخاصة بالوضع الحالي للنظام الإحصائي الوطني

4.1 مقدمة

يقدم هذا الفصل تحليلا لنقاط القوة والضعف والفرص والتحديات للنظام الإحصائي الوطني، ويعطي الصورة الحالية لقدرة النظام الإحصائي الوطني على إنتاج الإحصاءات الرسمية ونشرها. ويختتم الفصل بملخص للخصائص الرئيسية لنظام إحصائي وطني فعال تسعى الاستراتيجيات الوطنية لمعالجته ولتطويره.

4.2 تحليل نقاط القوة والضعف والفرص والتحديات

4.2.1 نقاط القوة:

(أ) وجود إطار قانوني يخول مصلحة الإحصاء والتعداد لإنتاج إحصاءات رسمية.

(ب) القيادة والإدارة المتخصصة لمصلحة الإحصاء والتعداد.

- (ج) علاقات جيدة مع الوكالات الدولية المتخصصة في الإحصاءات.
- (د) وجود بعض الخبرات والكفاءات في مجال الإحصاء داخل مصلحة الإحصاء والتعداد.
- (هـ) توافر بعض البنية التحتية لتكنولوجيا المعلومات والاتصالات في مصلحة الإحصاء والتعداد، فضلا عن عدد قليل من الوزارات الأخرى.
- (و) توافر قواعد البيانات في مصلحة الإحصاء والتعداد والوزارات والإدارات والوكالات.
- (ز) تاريخ طويل من الاستقرار والحياد تميزت بهما مصلحة الإحصاء والتعداد في خضم الوضع السياسي والاقتصادي المتغير.
- (ح) وجود علاقة مع بعض الوزارات والإدارات والوكالات.

4.2.2 نقاط الضعف:

- (أ) عدم وجود تنسيق إحصائي بين القطاعات
- (ب) ضعف دور مصلحة الإحصاءات والتعداد على المستوى الوطني
- (ج) الإطار القانوني لا يواكب التطورات الحديثة.
- (د) عدم كفاية الموارد المالية
- (هـ) عدم كفاية البنية التحتية
- (و) عدم كفاية الموارد البشرية وبناء القدرات
- (ز) عدم وجود وحدات إحصائية في العديد من القطاعات
- (ح) ضعف استخدام تكنولوجيا المعلومات والاتصالات في الوزارات والإدارات والوكالات
- (ف) ضعف الثقافة الإحصائية والتوعية بين المستخدمين
- (ي) ضعف تجميع البيانات الروتينية بين الوزارات والإدارات والوكالات
- (ك) ضعف الدعوة الإحصائية (الحث على استخدام البيانات الإحصائية)
- (ل) عدم وجود أولويات للأنشطة الإحصائية من قبل الحكومة

4.2.3 الفرص:

- (أ) إرادة قوية من قبل قيادة وإدارة مصلحة الإحصاء والتعداد لتحقيق التغييرات المؤسسية والتنظيمية
- (ب) إطلاق أهداف التنمية المستدامة التي تتطلب عدد كبير من الإحصاءات الدقيقة

(ج) زيادة توافر الابتكارات التكنولوجية

(د) توافر الشركاء في النظام الإحصائي الوطني

(هـ) فرصة لإعادة بناء النظام الإحصائي الجديد والحديث والفعال

(و) وجود الشركاء الراغبين في دعم التطوير الإحصائي في البلاد

(ز) استخدام التكنولوجيا الحديثة في بعض المسوحات (استعمال اللوحات الالكترونية في المسح المتعدد القطاعات لسنة 2016 - 2017 من قبل مصلحة الإحصاء والتعداد وكذلك المركز الوطني لمكافحة الأمراض NCDC)

4.2.4 التحديات:

(أ) لا يتم إعطاء الإحصاءات الأولوية في الوقت الحالي بسبب الاضطرابات الاجتماعية والسياسية

(ب) استمرار عدم الاستقرار السياسي

(ج) الاعتماد على مصادر البيانات الأخرى على المستويين الوطني والدولي

(د) الركود الاقتصادي على الصعيدين الوطني والدولي على حد سواء، مما يحد من توافر الموارد

(هـ) عدم وجود آليات لتنسيق النظام الإحصائي الوطني

(و) تدني مراتب العاملين بالمجال الإحصائي

4.3 ملخص التحديات والخصائص التي يتسم بها نظام إحصائي وطني فعال

4.3.1 ملخص التحديات

يشير التحليل السابق إلى وجود العديد من التحديات التي تؤثر على النظام الإحصائي الوطني في جميع مجالات بناء القدرات الإحصائية تقريبا: الاضطراب السياسي الحالي والانكماش الاقتصادي الذي يؤدي إلى عدم اليقين وانخفاض الإيرادات؛ وعدم كفاية التشريعات القديمة التي تؤدي إلى آليات غير مؤاتية للحكومة والتنسيق؛ الافتقار إلى عدد كاف من الموظفين المؤهلين للإشراف على النظام الإحصائي الوطني؛ وعدم وجود وحدات إحصائية في بعض الوزارات والإدارات والوكالات تجعل التنسيق معها صعبا وعدم وجود الهياكل الأساسية المادية وبنية تحتية لتكنولوجيا المعلومات والاتصالات الكافية مما يعرقل توليد إحصاءات نوعية.

4.3.2 ملخص لخصائص نظام إحصائي وطني فعال

عند التنفيذ الكامل للاستراتيجية الوطنية لتطوير الإحصاءات فإنه ينبغي أن يؤدي ذلك إلى ظهور نظام إحصائي وطني يتضمن الخصائص التالية التي يمكنها أن توفر إحصاءات نوعية:

o العمليات القائمة على المبادئ القارية والإقليمية والعالمية للإحصاءات الرسمية

o إطار قانوني كاف وحديث

o الرؤية المشتركة مع إطار زمني

o اتجاه استراتيجي لا لبس فيه

o نظام يركز على المستخدم ومدفوع من قبل المستخدم

o هيكل حوكمة قوي

o القيادة والإدارة الفعالة

o التنسيق الفعال والتعاون والربط الشبكي وآلية تبادل المعلومات

o جودة الوعي.

الفصل الخامس: الرؤية والرسالة والأهداف الاستراتيجية

5.1 مقدمة

يحدد هذا الفصل الرؤية والرسالة والقيم الأساسية والأهداف الإستراتيجية ذات الصلة للإستراتيجية الوطنية لتطوير الإحصاءات.

5.2 الرؤية والرسالة

الرؤية: أن يكون نظاما إحصائيا وطنيا حديثا وموثوقا وفعالا بحلول عام 2023.

الرسالة: إنتاج إحصاءات عالية الجودة تلبي احتياجات المستخدمين.

5.3 القيم الأساسية

إن القيم الأساسية والمبادئ التوجيهية والتي ستقود النظام الإحصائي الوطني لتحقيق الناتج المنشود من الإحصاءات والمؤشرات هي:

5.3.1 الاستقلالية والمهنية: سوف يعمل النظام الإحصائي الوطني بدقة وفقا لاعتبارات مهنية دون تدخل من أي جهة، ويستخدم المبادئ العلمية والأخلاق المهنية، فيما يتعلق بأساليب وإجراءات جمع ومعالجة وتخزين وعرض البيانات الإحصائية.

5.3.2 ضمان جودة البيانات: يلتزم النظام الإحصائي الوطني بإنتاج بيانات تتفق مع أبعاد الجودة في شكل التوقيت والموثوقية والاتساق والقابلية للمقارنة والنوعية وسهولة الوصول إليها.

5.3.3 جمع البيانات والموارد: توفر الإحصاءات الرسمية عنصرا لا غنى عنه في نظام المعلومات في مجتمع ديمقراطي. ولذلك ينبغي للحكومة أن توفر الإطار التشريعي اللازم الذي يمكّن النظام الإحصائي الوطني من أداء وظيفته.

5.3.4 السرية: سوف يضمن النظام الإحصائي الوطني حماية "البيانات الفردية" لموردي البيانات. وسوف يتعامل النظام الإحصائي الوطني مع المعلومات الإحصائية على أنها سرية للغاية وتستخدم حصرا لأغراض إحصائية.

5.3.5: التنسيق والتعاون: يقوم النظام الإحصائي الوطني بتشجيع وتطوير ترتيبات متبادلة للتنسيق والتعاون (بما في ذلك تبادل المعلومات) بين المنتجين والمستخدمين.

5.4 الأهداف والاستراتيجيات

هذه الاستراتيجية الوطنية لتطوير الإحصاءات لديها 7 أهداف مع 30 استراتيجية مصاحبة. ويهدف كل ذلك إلى تعزيز النظام الإحصائي الوطني لأداء وظائفه بكفاءة وفعالية.

5.4.1 الأهداف المحددة واستراتيجياتها

ويبين الجدول 1 الأهداف المحددة لهذه الاستراتيجية الوطنية لتطوير الإحصاءات واستراتيجيات كل منها.

الجدول 1: الأهداف المحددة واستراتيجياتها

الهدف 1: تحسين السياسات، والإطار التنظيمي والمؤسسي

إنشاء اللجنة الوطنية للإحصاء برئاسة وزير أو مسؤول رفيع المستوى آخر في الحكومة	الإستراتيجية 1
إنشاء لجنة استشارية فنية للإحصاءات الوطنية برئاسة رئيس مصلحة الإحصاء والتعداد	الإستراتيجية 2
تحديث التشريعات الإحصائية بحيث تعكس الهيكل الجديد للإدارة والتنسيق في مصلحة الإحصاء والتعداد والنظام الإحصائي الوطني	الإستراتيجية 3

الهدف 2: تحسين إطار تنمية الموارد البشرية وإدارتها

تقييم الحاجة الى الموظفين والمهارات المطلوبة لمصلحة الإحصاء والتعداد والوحدات الإحصائية في الوزارات والهيئات والمؤسسات	الاستراتيجية 1
إنشاء إحصاءات كخدمة مشتركة في جميع الوزارات والهيئات والمؤسسات مع الوحدات الإحصائية	الاستراتيجية 2
اعتماد أفضل الممارسات فيما يتعلق بإدارة الموارد البشرية في جميع الوحدات الإحصائية داخل النظام الإحصائي الوطني، بما في ذلك الأجر المواتي والمسار الوظيفي التدريجي والتنقل داخل النظام الإحصائي الوطني	الاستراتيجية 3
إنشاء مركز تدريب إحصائي لتلبية احتياجات تطوير القدرات الإحصائية للنظام الإحصائي الوطني بأكمله	الاستراتيجية 4

الهدف 3: تحسين البنية التحتية والإحصائية

توفير مبنى مجهز يخصص لمصلحة الإحصاء والتعداد ومكاتب مناسبة لفروعها ولمراكز المعلومات التابعة للوزارات والمصالح الأخرى.	الاستراتيجية 1
توفير المستلزمات الخدمية والإدارية الخاصة بجمع البيانات	الاستراتيجية 2
تحسين البنية التحتية المادية لتكنولوجيا المعلومات والاتصالات عبر النظام الإحصائي الوطني (الحواسيب، الخوادم، الخ)	الاستراتيجية 3
توفير وتنقيح التصنيفات والمنهجيات والأطر الإحصائية الموحدة والمنسقة	الاستراتيجية 4
إدخال استخدام تكنولوجيا جديدة لجمع البيانات (اللوحات الإلكترونية)	الاستراتيجية 5
استخدام نظم المعلومات الجغرافية ضمن النظام الإحصائي الوطني	الاستراتيجية 6

الهدف 4: تطوير وتحسين العمليات الإحصائية

اعتماد برنامج تعداد ومسح متسلسل يمكن أن ينتج بيانات مفصلة لمختلف المجموعات على مختلف المستويات الجغرافية	الاستراتيجية 1
تحسين وتوسيع نطاق تجميع واستخدام البيانات من السجلات الإدارية	الاستراتيجية 2
تعزيز توثيق البيانات الوصفية وحفظ البيانات بحيث تكون مصلحة الإحصاء والتعداد المستودع الرئيسي للبيانات الدقيقة للنظام الإحصائي الوطني	الاستراتيجية 3
اعتماد تكنولوجيات حديثة لجمع البيانات ومعالجتها وإتاحتها بطريقة أكثر كفاءة وفي الوقت المناسب	الاستراتيجية 4
البحث عن مصادر بيانات جديدة للإحصاءات الرسمية	الاستراتيجية 5
توعية الموردين غير التقليديين للبيانات بأهمية دورهم في إنتاج إحصاءات نوعية	الاستراتيجية 6

الهدف 5: وضع وتنفيذ السياسات الإحصائية

وضع واعتماد سياسة النفاذ إلى البيانات مع الحفاظ على السرية	الاستراتيجية 1
تطوير سياسة نشر البيانات	الاستراتيجية 2
وضع إطار لتقييم نوعية البيانات الخاصة بالبلد	الاستراتيجية 3
اعتماد سياسة موجهة لتوعية صانعي القرار بشأن استخدام البيانات الإحصائية للتخطيط	الاستراتيجية 4

الهدف 6: وضع اليات تمويل مستدامة

الاستراتيجية 1	تصدر الحكومة التشريعات التي تخصص ميزانية سنوية محددة (بنسبة مئوية من الميزانية الوطنية) لمصلحة الإحصاء والتعداد ولعمل النظام الإحصائي الوطني
الاستراتيجية 2	إعطاء الاذن لمصلحة الإحصاء والتعداد بالعمل مع شركاء التنمية لتعزيز تنسيق التمويل لدعم الأنشطة المتعلقة بخطة عمل الاستراتيجية الوطنية لتطوير الإحصاءات
الاستراتيجية 3	تطوير التمويل الذاتي لنظام الإحصاء الوطني للأعمال الاستراتيجية الوطنية لتطوير الإحصاءات.
الاستراتيجية 4	تصنيف التقارير عن التمويل حسب المصدر ونشرها في تقرير سنوي

الهدف 7: وضع ترتيبات تعاونية مع المؤسسات المحلية والدولية

الاستراتيجية 1	تعزيز إطار التعاون التقني بين مصلحة الإحصاء والتعداد والشركاء الخارجيين
الاستراتيجية 2	تعزيز آليات تبادل البيانات بين مصلحة الإحصاء والتعداد والوزارات والإدارات والوكالات والمؤسسات المحلية الأخرى
الاستراتيجية 3	إقامة علاقات مع الاجهزة والمكاتب الإحصائية الوطنية والإقليمية والعالمية وضمان مشاركة موظفي النظام الإحصائي الوطني في الورش والبرامج التي تقيمها معاهد التدريب

5.5 الوزارات والهيئات والمصالح ذات العلاقة بالاستراتيجية الوطنية لتطوير الإحصاءات

تشمل المرحلة الأولى من الإستراتيجية الوطنية لتطوير الإحصائيات الوزارات والهيئات والمصالح التالية نظرا لطبيعة أنشطتها والحاجة الى توفير إحصاءات تستجيب لما تتطلبه مرحلة عدم الاستقرار والانتعاش والاستقرار:

- مصلحة الإحصاء و التعداد
- وزارة التعليم
- وزارة الصحة
- وزارة الشؤون الاجتماعية
- وزارة الداخلية
- وزارة التخطيط
- وزارة المالية
- وزارة الاقتصاد والصناعة
- وزارة الزراعة
- المؤسسة الوطنية للنفط
- وزارة العمل
- وزارة الحكم المحلي
- الهيئة العامة للمعلومات
- الهيئة العامة للبيئة
- الهيئة العامة للموارد المائية
- مركز المعلومات بمجلس الوزراء
- مصرف ليبيا المركزي
- وزارة المواصلات والنقل
- الهيئة العامة للاتصالات

وسيكون من المهم لمصلحة الإحصاء والتعداد مساعدة هذه القطاعات في إنشاء وتفعيل الوحدات الإحصائية ، ويشمل هذا الدعم أساسا التدريب، ومعدات تكنولوجيا المعلومات والاتصالات وغيرها من البنى التحتية الإحصائية الأساسية.

الفصل السادس: خطة عمل متعددة السنوات مع التكلفة للفترة 2020-2025

6.1 مخصصات الميزانية حسب فترة الاستراتيجية

سيتم تنفيذ الإستراتيجية الوطنية بتكلفة 137674 الف دينار ليبي (100492 الف دولار أمريكي) على مدى ست سنوات تبدأ من 2020 حتى 2025. وسيتم إنفاق الجزء الأكبر من هذه الأموال خلال العامين الثاني والثالث (69 %). يلخص هذا بالجدول التالي:

الجدول 1: مخصصات الميزانية للفترة 2020-2025

(بالألف دينار)

الهدف	2020	2021	2022	2023	2024	2025	المجموع	%
الأول	480	360	360	360	360	360	2280	1.7
الثاني	8050	5220	2170	3110	3110	7660	29320	21.3
الثالث	360	8190	10320	210	60	0	19140	13.9
الرابع	3640	26390	40980	5980	6630	2230	85850	62.4
الخامس	0	550	0	0	250	150	950	0.7
السادس	0	50	0	0	0	0	50	0.0
السابع	25	25	10	8	8	8	84	0.1
المجموع	12555	40785	53840	9668	10418	10408	137674	100.0

- الهدف 1: تحسين السياسة والإطار التنظيمي والمؤسسي
الهدف 2: تحسين إطار تنمية الموارد البشرية وإدارتها
الهدف 3: تحسين البنية التحتية المادية والإحصائية
الهدف 4: تطوير العمليات الإحصائية وتحسينها
الهدف 5: وضع وتنفيذ السياسات الإحصائية
الهدف 6: وضع ترتيبات تمويل مستدام
الهدف 7: وضع ترتيبات تعاونية مع المؤسسات المحلية والدولية

بالنسبة للنفقات في السنوات اللاحقة ومع توقع الاستقرار، ستكون الحكومة في وضع يمكنها من تمويل بعض الأنشطة من ميزانياتها الذاتية والدورية (انظر الجدول رقم 1 أعلاه).

الميزانية المفصلة حسب النشاط مدرجة بالملحق رقم 1.

علما بأن ميزانية الإستراتيجية لا تشمل التمويل الحكومي للرواتب والنفقات الدورية الأخرى.

6.2 الميزانية حسب الأهداف

ومن حيث الأهداف المتفق عليها، ينفق الجزء الأكبر من الميزانية على الأنشطة المدرجة ضمن الأهداف 2 و 3 و 4. وهذه الأهداف مهمة في بلد لا يزال هشاً لأنه يعيش وضعية عدم الاستقرار. وتهدف مصلحة الإحصاء والتعداد في هذا الظرف إلى وضع خطة تدريبية لتحسين مواردها البشرية واعتماد أساليب حديثة لإدارة المصلحة. وبالإضافة إلى ذلك، يتعين عليها

الحصول على المعدات المادية وتكنولوجيا المعلومات والاتصالات اللازمة لتيسير جمع البيانات وتجهيزها وتخزينها ونشرها. وأخيراً، يتعين على مصلحة الإحصاء والتعداد البدء في جمع البيانات التي انقطعت منذ عام 2014 وتحسين عملية توثيقها وحفظها

6.3 طرق التمويل

تبلغ تكلفة تنفيذ الإستراتيجية الوطنية لتطوير الإحصائيات 2020-2025 حوالي 137674 ألف دينار ليبي (100492 ألف دولار أمريكي) ومن المتوقع أن يتم تقاسم التكاليف بين حكومة ليبيا وشركاء التنمية. ومن المهم الإشارة إلى أن مصلحة الإحصاء والتعداد مخول لها من طرف الحكومة العمل فقط مع وكالات الأمم المتحدة. ومن المستحسن لو يخول لهم أيضاً التفاعل مع الوكالات من خارج منظومة الأمم المتحدة من أجل التنفيذ الفعال للإستراتيجية.

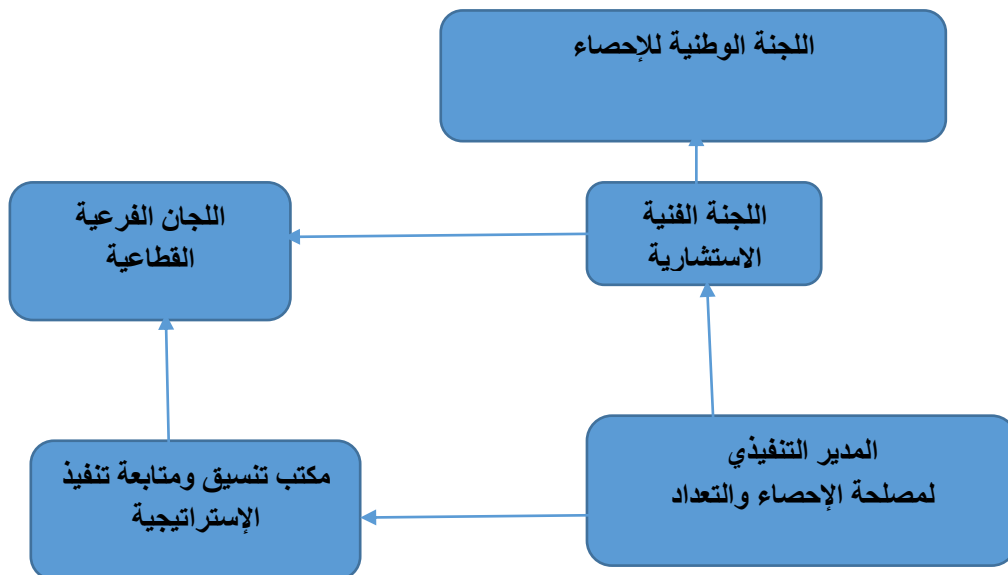
الفصل السابع: الرصد و التقييم

7.1 آلية الحوكمة

من الملاحظ أن آلية الحكومة القائمة حالياً لها القدرة في بعض النواحي أن تكون في وضع يسمح لها برصد أنشطة النظام الإحصائي الوطني بصورة فعالة. وستتطلب تشريعات الإحصاءات تنقيحاً لتزويد مصلحة الإحصاء والتعداد بالصلاحيات اللازمة لتنسيق النظام الإحصائي ورصد تنفيذ الإستراتيجية الوطنية لتطوير الإحصاءات ، وسوف يسهل ذلك بإنشاء مكتب تنسيق ومتابعة تنفيذ إستراتيجية النظام الإحصائي الوطني وإلحاقها بمكتب المدير التنفيذي لمصلحة الإحصاء والتعداد لتيسير المهمة المذكورة أعلاه.

ويبين الرسم البياني 4 أدناه كيفية ارتباط وحدة تنسيق النظام الإحصائي الوطني بالأجهزة الأخرى للهيكل (اللجنة الفنية للنظام الإحصائي الوطني واللجنة الوطنية للإحصاء من خلال المدير التنفيذي ورئيس المجلس الاستشاري).

رسم بياني 4: الهيكل التنظيمي المقترح



ويتم إنشاء مكتب تنسيق ومتابعة خلال السنة الأولى من تنفيذ الإستراتيجية.

7.2 اللجنة الوطنية للإحصاء

اللجنة التوجيهية الوطنية للإحصاء هي هيكل رفيع المستوى يرأسه وزير ويكون رئيس مصلحة الإحصاء والتعداد مقرا لهذه اللجنة. ويتمثل دورها في الإشراف على التنفيذ الشامل لبرنامج الإستراتيجية الوطنية للإحصاء. وتجتمع اللجنة مرتين على الأقل في السنة وتتألف من 10 أعضاء تعينهم الحكومة.

7.3 اللجنة الاستشارية الفنية للنظام الإحصائي الوطني

هي لجنة استشارية فنية للجنة الوطنية للإحصاء. وتشرف على الجوانب التقنية للتنفيذ اليومي لأنشطة الإستراتيجية الوطنية لتطوير الإحصاءات. وتتألف اللجنة من 19 عضوا مرتبطين بالنظام الإحصائي الوطني وتجتمع اربع مرات في السنة على الأقل . ويرأس اللجنة رئيس مصلحة الإحصاء والتعداد ويكون رئيس وحدة تنسيق النظام الإحصائي بمصلحة الإحصاء والتعداد مقرا لها.

وللجنة سلطة تشكيل لجان فرعية فنية بشأن المجالات المتخصصة في أوقات زمنية محددة. وتتألف هذه اللجان الفنية من أخصائيين في القطاعات المختلفة.

7.4 اجتماع إدارة مصلحة الإحصاء و التعداد

وتجتمع إدارة مصلحة الإحصاء والتعداد برئاسة رئيس مجلس الإدارة وبحضور المدير التنفيذي و مدراء الإدارات، وتقوم وحدة تنسيق النظام الإحصائي الوطني باطلاع باقي الأعضاء الآخرين من الموظفين على أنشطة النظام الوطني للإحصاء خلال هذا الاجتماع.

والجدول رقم 2 يوضح الدورة السنوية لاجتماعات اللجان.

الشهر												
12	11	10	9	8	7	6	5	4	3	2	1	اللجنة
												اللجنة الوطنية للإحصاء
												اللجنة الاستشارية الفنية للنظام الإحصائي الوطني
												اجتماع إدارة مصلحة الإحصاء والتعداد

7.5 الرصد والتقييم

وستكون خطة الأنشطة المتعددة السنوات، التي تتخذ شكل إطار سجلي، قاعدة لرصد وتقييم التقدم المحرز نحو تحقيق كل هدف. ويحتوي الإطار على جميع المعلومات المطلوبة لهذه المهمة: المنفذة، ومؤشرات المتابعة، ووسائل التحقق أو المنتج النهائي (انظر الملحق 1).

المنتج	مؤشر المتابعة	المجموع	2023	2022	2021	2022	2021	2020	الجهة المنفذة	الهدف / الاستراتيجية / النشاط	
الهدف 1 تحسين السياسات، والإطار التنظيمي والمؤسسي											
الاستراتيجية 1 إنشاء اللجنة التوجيهية الوطنية للإحصاء برئاسة وزير أو مسؤول رفيع المستوى في الحكومة											
خطاب الموافقة	تم الحصول على الموافقة بحلول نهاية الربع الأول	0						0	وزارة التخطيط/ ومصلحة الإحصاء والتعداد	طلب موافقة الحكومة على انشاء اللجنة الوطنية للإحصاء	النشاط 1
تعريف وثيقة الشروط المرجعية	المهام المحددة في نهاية الربع الأول	5						5	وزارة التخطيط / ومصلحة الإحصاء والتعداد	تحديد مهام اللجنة الوطنية للإحصاء التي تضم 10 أعضاء يتم تعيينهم من القطاعين العام والخاص	النشاط 2
التقرير السنوي للاجتماعات	عقد اجتماعين على الأقل في السنة	720	120	120	120	120	120	120	مصلحة الإحصاء والتعداد واللجنة الوطنية للإحصاء	الاجتماعات السنوية للجنة الوطنية (مرتان) في السنة على الأقل	النشاط 3
		725	المجموع الفرعي للاستراتيجية 1								

المنتج	مؤشر المتابعة	المجموع	2023	2022	2021	2020	2019	2018	الجهة المنفذة	الهدف / الاستراتيجية / النشاط
الاستراتيجية 2 إنشاء لجنة استشارية فنية للإحصاء برئاسة رئيس مصلحة الإحصاء والتعداد										
خطاب الموافقة	الموافقة المطلوبة بحلول نهاية الربع الثاني	0						0	مصلحة الإحصاء والتعداد سلطة تشكيل اللجان الفرعية	النشاط 1 طلب موافقه على إنشاء اللجنة الفنية الاستشارية للإحصاء ولها سلطة تشكيل اللجان الفرعية
وثيقة تعرف الأنوار	الاختصاصات المحددة في نهاية الربع الثاني	5						5	مصلحة الإحصاء والتعداد	النشاط 2 تحديد مهام اللجنة الفنية الاستشارية التي تضم 17 عضوا (أعضاء النظام الإحصائي الوطني)
التقرير السنوي للاجتماعات	عقد اربع اجتماعات على الأقل سنويا	1440	240	240	240	240	240	240	مصلحة الإحصاء والتعداد اللجنة الفنية الاستشارية الوطنية	النشاط 3 الاجتماعات للجنة الفنية الاستشارية
		1445	المجموع الفرعي للاستراتيجية 2							

المنتج	مؤشر المتابعة	المجموع	2023	2022	2021	2020	2019	2018	الجهة المنفذة	الهدف / الاستراتيجية / النشاط	
الاستراتيجية 3 تحديث التشريعات الإحصائية لتعكس الهيكل الجديد للحكومة والتنسيق لمصلحة الإحصاء والتعداد والنظام الإحصائي الوطني											
تقرير المراجعة	تم الانتهاء من مراجعة القوانين واللوائح بنهاية العام	50						50	اللجنة الفنية الاستشارية / مصلحة الإحصاء والتعداد	مراجعة وتقييم القوانين واللوائح التي تؤثر على الحكومة وتنسيق عمل النظام الإحصائي الوطني	النشاط 1
تقرير التطور	تم الانتهاء من مشروع القانون بحلول الربع الأول من العام 2								اللجنة الفنية الاستشارية / مصلحة الإحصاء والتعداد	إعداد مشروع القانون الإحصائي على أساس التقييم	النشاط 2
التقرير السنوي للاجتماعات	عقدت ورشة العمل بداية الربع الأول من العام 2	60						60	مصلحة الإحصاء والتعداد / اللجنة الفنية الاستشارية	تنظيم ورشة عمل حول مشروع القانون الإحصائي	النشاط 3
خطاب الموافقة	الموافقة المطلوبة بحلول الربع الثالث من العام 2								مصلحة الإحصاء والتعداد / اللجنة الفنية الاستشارية	طلب الحصول على الموافقة على مشروع القانون الإحصائي من قبل البرلمان	النشاط 4
		110	المجموع الفرعي للاستراتيجية 3								
		2280	مجموع الهدف 1								

المنتج	مؤشر المتابعة	المجموع	2023	2022	2021	2020	2019	2018	الجهة المنفذة	الهدف / الاستراتيجية / النشاط	
الهدف2: تحسين إطار تنمية الموارد البشرية وإدارتها											
الاستراتيجية 1 تقييم الاحتياجات من الموظفين والاحتياجات من المهارات بمصلحة الإحصاء والتعداد والوحدات الإحصائية بالوزارات والهيئات والمؤسسات											
التوظيف والتدريب تقرير تقييم الاحتياجات	تم الانتهاء من تقييم بحلول منتصف العام 1	150						150	اللجنة الفنية الاستشارية / مصلحة الإحصاء	تقييم احتياجات التدريب بكامل النظام الإحصائي الوطني	النشاط 1
خطة التدريب مع الرزنامة	خطة التدريب التي أعدت بحلول نهاية العام 1	50						50	اللجنة الفنية الاستشارية / مصلحة الإحصاء والتعداد	إعداد خطة للتدريب ورزنامة لكل النظام الإحصائي الوطني وفقا للتقديرات	النشاط 2
تقرير مرحلي عن عمل النظام الإحصائي الوطني حسب القطاع	المكتب تم أنشائه بحلول نهاية الربع الأول من العام 1	650	100	100	100	100	100	150	مصلحة الإحصاء والتعداد	إنشاء مكتب تنسيق ومتابعة تنفيذ استراتيجية النظام الإحصائي الوطني داخل مصلحة الإحصاء والتعداد	النشاط 3
تقرير عن الدورات المشارك فيها محليا وخارجيا	تقرير مرحلي عن تدريب موظفي النظام الإحصائي الوطني في نهاية كل سنة	28000	7500	3000	3000	2000	5000	7500	اللجنة الفنية الاستشارية / مصلحة الإحصاء والتعداد	تنفيذ خطه التدريب التي تغطي التدريب المحلي والخارجي	النشاط 4
		28850	المجموع الفرعي الاستراتيجية 1								

المنتج	مؤشر المتابعة	المجموع	2023	2022	2021	2020	2019	2018	الجهة المنفذة	الهدف / الاستراتيجية / النشاط
الاستراتيجية 2 إنشاء الإحصاءات كخدمة مشتركة في جميع الوزارات والهيئات والمؤسسات										
وثيقة جاهزة	اكتملت الوثيقة بنهاية العام الثاني	100					50	50	اللجنة الفنية الاستشارية / مصلحة الإحصاء والتعداد	النشاط 1 اعداد دليل إجراءات للنظام الإحصائي الوطني
تقرير ورشة العمل	عقد ورشة العمل	120				60	60	اللجنة الفنية الاستشارية / مصلحة الإحصاء والتعداد	النشاط 2 القيام بورشة حول دليل إجراءات للنظام الإحصائي الوطني	
		220	المجموع الفرعي الاستراتيجية 2							

المنتج	مؤشر المتابعة	المجموع	2023	2022	2021	2020	2019	2018	الجهة المنفذة	الهدف / الاستراتيجية / النشاط
الاستراتيجية 3 اعتماد أفضل الممارسات فيما يتعلق بإدارة الموارد البشرية في جميع الوحدات الإحصائية داخل النظام الإحصائي الوطني بما في ذلك الأجور المناسبة والمسار الوظيفي التدريجي والتنقل داخل النظام الإحصائي الوطني										
التقرير السنوي عن البرنامج التوجيهي	تقرير مرحلي بنهاية العام	150	10	10	10	10	10	100	مصلحة الإحصاء والتعداد	اعداد الملاك الوظيفي لمصلحة الإحصاء والتعداد يتضمن الوصف والمسار الوظيفي والسنوات اللازمة لذلك
حومة من الحوافز	إتمامها واعتمادها بنهاية العام 1								وزارة التخطيط / وزارة العمل والتأهيل	اعتماد الملاك الوظيفي للمصلحة
وثيقة المسار الوظيفي	الانتهاء واعتمادها بحلول نهاية العام 1								مصلحة الإحصاء والتعداد	تسكين الموظفين داخل المصلحة وفقا للملاك المعتمد وتحديد النواقص والاحتياجات
تقرير عن تنفيذ النظام	النسبة المئوية للموظفين في اطار النظام	50						50	اللجنة الوطنية / اللجنة الفنية الاستشارية	وضع برنامج تحفيزي للعاملين في مصلحة الإحصاء والتعداد ومراكز المعلومات والوزارات والمؤسسات والهيئات
		200	المجموع الفرعي الاستراتيجية 3							

المنتوج	مؤشر المتابعة	المجموع	2023	2022	2021	2020	2019	2018	الجهة المنفذة	الهدف / الاستراتيجية / النشاط
الاستراتيجية 4 إنشاء مركز تدريب إحصائي لتلبية احتياجات تنمية القدرات الإحصائية لكل النظام الإحصائي الوطني										
خطاب الموافقة	عرض المقترح للموافقة عليه بحلول منتصف العام 6	50	50						مصلحة الإحصاء والتعداد/ اللجنة الاستشارية	النشاط 1 تجهيز مقترح متكامل حول إنشاء مركز للتدريب الإحصائي إحالته إلى اللجنة الوطنية للإحصاء
التقرير المرحلي السنوي عن أنشطة مركز التدريب	الانطلاق في التدريب مع الربع 1 من السنة 2								مصلحة الإحصاء والتعداد	النشاط 2 تنفيذ التدريب تمشيا مع الجدول الزمني للنظام الإحصائي الوطني (التكاليف العام)
		50	المجموع الفرعي الاستراتيجية 4							
		29320	مجموع الهدف 2							

المنتج	مؤشر المتابعة	المجموع	2023	2022	2021	2020	2019	2018	الجهة المنفذة	الهدف / الاستراتيجية / النشاط
الهدف3 تحسين السياسات، والإطار التنظيمي والمؤسسي										
الاستراتيجية1تحسين البنية التحتية المادية والإحصائية ومكاتب مناسبة لمراكز المعلومات التابعة للوزارات والمصالح										
وثيقة مقترح	اقتراح بشأن التصميم والمواصفات بحلول الربع الأول	175						175	مصلحة الإحصاء والتعداد	إعداد مخطط بناء لمصلحة الإحصاء والتعداد في طرابلس ولفرعيها في سبها وبنغازي
خطاب الموافقة	الموافقة التي تم الحصول عليها في الربع الثاني								وزارة التخطيط	طلب الموافقة على المباني وتشكيل لجنة للمتابعة
عرض تقرير	التقرير المرحلي الحالي إلى اللجنة الاستشارية بحلول الربع الثالث	100					100		مصلحة الإحصاء والتعداد	التقرير المالي للجنة المعنية بالبناء إلى اللجنة الإحصائية الوطنية
وثائق تقارير الانشاء	التقارير الدورية لمراحل الانشاء	13000				5000	8000		وزارة التخطيط	إنشاء مبنى لمصلحة الإحصاء والتعداد
وثائق تقارير الانشاء	التقارير الدورية لمراحل الانشاء	1700				1700			وزارة التخطيط	إنشاء مباني لفروع مصلحة الإحصاء والتعداد
		14975	المجموع الفرعي للاستراتيجية 1							

المنتوج	مؤشر المتابعة	المجموع	2023	2022	2021	2020	2019	2018	الجهة المنفذة	الهدف / الاستراتيجية / النشاط	
الاستراتيجية 2 توفير المستلزمات الخدمة والإدارية الخاصة بجمع البيانات											
وثيقة تقدم أشغال	الانتقال خلال الربع الأول	1000				1000			مصلحة الإحصاء والتعداد	الانتقال إلى المقر الجديد لمصلحة الإحصاء والتعداد	النشاط 1
وثيقة تقدم أشغال	الانتقال خلال الربع الأول	500				500			مصلحة الإحصاء والتعداد	الانتقال إلى المكاتب الجديدة من قبل الفروع	النشاط 2
وثيقة تقدم أشغال	المعدات الموزعة خلال الربع الثاني	500				500			مصلحة الإحصاء والتعداد + مراكز المعلومات بالقطاعات	تجهيز الوحدات الإحصائية في النظام الإحصائي الوطني بأدوات لجمع البيانات	النشاط 3
		2000	المجموع الفرعي للاستراتيجية 2								

المنتج	مؤشر المتابعة	المجموع	2023	2022	2021	2020	2019	2018	الجهة المنفذة	الهدف / الاستراتيجية / النشاط
الاستراتيجية 3 تحسين البنية التحتية المادية لتكنولوجيا المعلومات والاتصالات عبر النظام الإحصائي الوطني										
تقرير المشتريات	التجهيزات تم شراءها بحلول نهاية العام	1000				1000			مصلحة الإحصاء والتعداد	النشاط 1 توفير تكنولوجيا المعلومات والاتصالات ذات جودة عالية لمصلحة الإحصاء والتعداد
تقرير المشتريات	التجهيزات تم شراءها بحلول نهاية العام	500				500			مصلحة الإحصاء والتعداد ومراكز المعلومات بالقطاعات	النشاط 2 توفير تكنولوجيا المعلومات والاتصالات ذات للوحدات الإحصائية في النظام الإحصائي الوطني
		1500	المجموع الفرعي للاستراتيجية 3							

المنتج	مؤشر المتابعة	المجموع	2023	2022	2021	2020	2019	2018	الجهة المنفذة	الهدف / الاستراتيجية / النشاط
الاستراتيجية 4 تقديم وتنقيح منهجيات وأطر إحصائية موحدة ومنسقة										
وثيقة	75% من المراجعة والتحديث تم خلال السنة 1	75					15	60	مصلحة الإحصاء والتعداد ومراكز المعلومات	النشاط 1 مراجعة وتحديث الوثائق المتعلقة بالمنهجية والأدلة والتصنيفات
وثيقة تقدم الجودة	تحسين نوعية الإحصاءات بوجه عام	25						25	مصلحة الإحصاء والتعداد ومراكز المعلومات	النشاط 2 إعداد إطار لتقييم الجودة
تقرير الورشة	عقد الورشة	60					60		مصلحة الإحصاء والتعداد ومراكز المعلومات	النشاط 3 عقد ورشة عمل حول الأدلة والمنهجيات والتصنيفات
		160	المجموع الفرعي للاستراتيجية 4							

المنتج	مؤشر المتابعة	المجموع	2023	2022	2021	2020	2019	2018	الجهة المنفذة	الهدف / الاستراتيجية / النشاط
الاستراتيجية 5 ادخال استخدام نظم المعلومات الجغرافية داخل النظام الاحصائي الوطني										
وثيقة تقدم أشغال	إنشاء الوحدة بحلول نهاية العام	10						10	مصلحة الإحصاء والتعداد	إنشاء وحدة نظم المعلومات الجغرافية داخل مصلحة الإحصاء والتعداد
وثيقة تقدم أشغال	درجة التحسن في الخرائط	40						40	مصلحة الإحصاء والتعداد	إنتاج خرائط جوية / صور أقمار صناعية عالية الدقة باستخدام الحدود الإحصائية التي وضعتها مصلحة الإحصاء والتعداد
تقرير الورشة	عدد ورش العمل التي عقدت	60				60			مصلحة الإحصاء والتعداد	تنظيم ورشة عمل حول أهمية نظم المعلومات الجغرافية وتوعية الوحدات الإحصائية في مجال الإحصاء الوطني باستخدامها
وثيقة عن قاعدة بيانات نظم المعلومات الجغرافية المنسقة	التقدم السنوي في تطوير نظم المعلومات الجغرافية المنسقة	130		30	100				مصلحة الإحصاء والتعداد	تطوير قاعدة بيانات منسقة لنظام المعلومات الجغرافية
وثائق تقارير الانشاء	التقارير الدورية لمرحل الانشاء	265		30	110	60	15	50	مصلحة الإحصاء والتعداد للجنة الوطنية للإحصاء	إنشاء فريق عمل معني بنظم المعلومات الجغرافية يجتمع سنويا
		505	المجموع الفرعي للاستراتيجية 5							
		19140	مجموعة الهدف 3							

المنتج	مؤشر المتابعة	المجموع	2023	2022	2021	2020	2019	2018	الجهة المنفذة	الهدف / الاستراتيجية / النشاط	
الهدف 4 تطوير وتحسين العمليات الاحصائية											
الاستراتيجية 1 اعتماد برنامج تعداد ومسوح متسلسل يمكن أن ينتج بيانات مفصلة											
البرنامج الزمني للتعدادات والمسوح	الانتهاء من اعداد برنامج زمني للعمليات الإحصائية بنهاية الربع الأول من العام 1	50						50	مصلحة الإحصاء والتعداد	إعداد جدول زمني للتعدادات والمسوحات للنظام الإحصائي الوطني في فترة الست سنوات من الخطة	النشاط 1
وثائق تقارير إنجاز المراحل نهاية كل سنة من السنوات الثلاث	الإعداد للتعداد: السنة 2 عملية العد: السنة 3 تقرير التعداد السنة 4	61000			500	40000	20000	500	مصلحة الإحصاء والتعداد	إنجاز التعداد العام للسكان والمسكن بلديا	النشاط 2

المنتج	مؤشر المتابعة	المجموع	2023	2022	2021	2020	2019	2018	الجهة المنفذة	الهدف / الاستراتيجية / النشاط
وثائق تقارير إنجاز المراحل	تنفيذ التعداد الزراعي	4000			4000				مصلحة الإحصاء والتعداد	إجراء التعداد الزراعي العام
تقرير المسح	إنجاز المسح سنويا	3400	600	600	600		600	1000	مصلحة الإحصاء والتعداد	إنجاز مسح التشغيل والبطالة
تقرير المسح	إنجاز المسح في السنة 2	200		100			100		مصلحة الإحصاء والتعداد	إجراء مسح للفنادق
تقرير المسح		500						500	مصلحة الإحصاء والتعداد	حصر للمنشآت الاقتصادية
تقرير المسح	إنجاز المسح في السنة 2	200		100			100		مصلحة الإحصاء والتعداد	إجراء مسح حول التجارة الداخلية والخدمات
التقارير السنوية	اتقدم في إنجاز التقرير السنوي	600	100	100	100	100	100	100	مصلحة الإحصاء والتعداد	إجراء مسح الصناعات التحويلية
تقرير المسح	إنجاز المسح في السنة 2	50					50		مصلحة الإحصاء والتعداد	مسح استخدام تكنولوجيا المعلومات والاتصالات

المنتج	مؤشر المتابعة	المجموع	2023	2022	2021	2020	2019	2018	الجهة المنفذة	الهدف / الاستراتيجية / النشاط
وثائق تقارير إنجاز المراحل	إنجاز المسح في السنة 4	1000					1000		مصلحة الإحصاء والتعداد	إنجاز المسح الديمغرافي أو المسح العنقودي متعدد المؤشرات
تقرير المسح	إنجاز المسح في السنة 5	5000		2500			2500		مصلحة الإحصاء والتعداد	إنجاز مسح الانفاق
تقرير المسح	الانتهاء بحلول الربع الثالث من السنة	250						250	مصلحة الإحصاء والتعداد	إنجاز مسح الشباب
تقرير المسح	إنجاز المسح في السنة 2	250		250					مصلحة الإحصاء والتعداد	إنجاز مسح البيئة
التقارير السنوية	إنجاز المسح في السنة 5	100		100					مصلحة الإحصاء والتعداد	إنجاز مسح استخدام الوقت
تقرير المسح	إنجاز المسح في السنة 6	500	500						مصلحة الإحصاء والتعداد	إنجاز مسح القطاع الاقتصادي غير المنظم

المنتج	مؤشر المتابعة	المجموع	2023	2022	2021	2020	2019	2018	الجهة المنفذة	الهدف / الاستراتيجية / النشاط
تقرير شهري حول مؤشر الأسعار	مؤشر الأسعار الذي تم تجميعه بنهاية كل شهر	1500	250	250	250	250	250	250	مصلحة الإحصاء والتعداد	سلسلة إحصاءات مؤشر الأسعار
تقرير ربعي حول سجل المنشآت	سجل المنشآت محدث كل ربع سنة	120	20	20	20	20	20	20	مصلحة الإحصاء والتعداد	إعداد سجل المنشآت
وثائق تقارير سنوية	تحسين انسياب المعلومات التعليم عبر السنوات	350	50	50	50	50	50	100	وزارة التربية والتعليم	تحسين إحصاءات التعليم
وثائق تقارير سنوية	تحسين انسياب المعلومات الصحة عبر السنوات	3000		2000				1000	وزارة الصحة ومصلحة الإحصاء والتعداد	مسوحات صحية
توفير بيانات	تحسين انسياب بيانات المواليد والوفيات	600	100	100	100	100	100	100	مصلحة الإحصاء والتعداد / مصلحة الاحوال المدنية	تحسين الإحصاءات الحيوية
وثائق تقارير سنوية	تحسين انسياب معلومات الزراعة عبر السنوات	650	50	50		100	100	100	وزارة الزراعة ومصلحة الإحصاء والتعداد	تحسين الإحصاءات الزراعية
وثائق تقارير سنوية	تحسين انسياب معلومات العمل عبر السنوات	300	50	50	50	50	50	50	وزارة العمل	تجميع إحصاءات سوق العمل

المنتج	مؤشر المتابعة	المجموع	2023	2022	2021	2020	2019	2018	الجهة المنفذة	الهدف / الاستراتيجية / النشاط	
تقرير السنوي حول إحصاءات النفط	تحسين انسياب انتظام معلومات النفط عبر السنوات	300	50	50	50	50	50	50	مؤسسة الوطنية للنفط	تجميع إحصاءات إنتاج النفط	
تقرير السنوي حول إحصاءات النقل	تحسين انسياب انتظام معلومات النقل عبر السنوات	350	50	50	50	50	50	100	وزارة النقل	تجمع إحصاءات النقل عن طريق البر والبحر والجو	
تقرير السنوي حول إحصاءات المياه	تحسين انسياب انتظام معلومات المياه عبر السنوات	350	50	50	50	50	50	100	الهيئة العامة للموارد المائية	تجمع إحصاءات المياه والصرف الصحي	
		84620	المجموع الفرعي الاستراتيجية 1								

المنتج	مؤشر المتابعة	المجموع	2023	2022	2021	2020	2019	2018	الجهة المنفذة	الهدف / الاستراتيجية / النشاط
الاستراتيجية 2 تحسين وتوسيع نطاق تجميع واستخدام البيانات من السجلات الإدارية										
تقرير التقييم	الانتهاء من تقرير التقييم بحلول الربع الثاني السنة الأولى	100						100	اللجنة الفنية الاستشارية	استعراض وتقييم توافر مصادر البيانات من السجلات الإدارية من قبل قطاعات غير القطاعات التي سبق ذكرها في الاستراتيجية 1
نماذج جمع البيانات	الانتهاء من النماذج بحلول الربع الثالث من العام 1	50						50	مصلحة الإحصاء والتعداد/ اللجنة الفنية الاستشارية	تطوير نماذج جمع البيانات لجميع البيانات الإدارية الوزارات الأخرى
تقرير سنوي	التقدم السنوي في إعداد السجلات	300	50	50	50	50	50	50	وزارة الصحة ومراكز المعلومات	إعداد سجلات جديدة بما في ذلك السجلات الوطنية بشأن الصحة والأمراض
		450	المجموع الفرعي							

المنتج	مؤشر المتابعة	المجموع	2023	2022	2021	2020	2019	2018	الجهة المنفذة	الهدف / الاستراتيجية / النشاط
الاستراتيجية 3 تعزيز التوثيق / البيانات الوصيفة وأرشفة البيانات ووضع مصلحة الإحصاء والتعداد كمركز رئيسي للبيانات الدقيقة للنظام الإحصائي الوطني										
أرشيف البيانات	ترحيل البيانات	60					60		مصلحة الإحصاء والتعداد	النشاط 1 ترحيل البيانات التاريخية بما في ذلك كتابة البيانات الوصفية والوثائق على أرشيف البيانات الوطني في مصلحة الإحصاء والتعداد
		60	المجموع الفرعي الاستراتيجية 3							

المنتج	مؤشر المتابعة	المجموع	2023	2022	2021	2020	2019	2018	الجهة المنفذة	الهدف / الاستراتيجية / النشاط
الاستراتيجية 4 اعتماد تكنولوجيات جديدة لجمع البيانات ومعالجتها وإتاحتها بطريقة أكثر كفاءة وفي الوقت المناسب										
تقرير	نسبة الأعمال التي استخدمت فيها التكنولوجيا								مصلحة الإحصاء والتعداد	النشاط 1 اعتماد التكنولوجيات الحديثة في جمع البيانات واستغلالها
تقرير	عقد الورشة	60						60	مصلحة الإحصاء والتعداد	النشاط 2 عقد ورشة عمل حول استخدام التكنولوجيات الجديدة لمنتجات البيانات
		60	المجموع الفرعي الاستراتيجية 4							

المنتج	مؤشر المتابعة	المجموع	2023	2022	2021	2020	2019	2018	الجهة المنفذة	الهدف / الاستراتيجية / النشاط
الاستراتيجية 5 البحث عن مصادر بيانات جديدة للإحصاءات الرسمية										
نتائج التقييم	اجتماعات لجنة التقييم	300	50	50	50	50	50	50	مصلحة الإحصاء والتعداد ومراكز المعلومات	تقييم مدى توافر البيانات من المصادر غير التقليدية مثل المنظمات غير الحكومية الإنترنت
		300	المجموع الفرعي الاستراتيجية 5							

المنتج	مؤشر المتابعة	المجموع	2023	2022	2021	2020	2019	2018	الجهة المنفذة	الهدف / الاستراتيجية / النشاط
الاستراتيجية 6 توعية الموردين غير التقليديين للبيانات حول أهمية إنتاجهم الإحصاءات ذات جودة										
تقارير	عقد الورش	360	60	60	60	60	60	60	مصلحة الإحصاء والتعداد ومراكز المعلومات	تنظيم ورش عمل سنوية لموردي البيانات غير التقليدية
		360	المجموع الفرعي الاستراتيجية 6							
		85850	مجموعة الهدف 4							

المنتج	مؤشر المتابعة	المجموع	2023	2022	2021	2020	2019	2018	الجهة المنفذة	الهدف / الاستراتيجية / النشاط
الهدف 5 وضع وتنفيذ السياسات الإحصائية										
الاستراتيجية 1 وضع واعتماد سياسة النفاذ إلى البيانات والسرية										
التقرير متاح	القيام به في الربع 1 السنة 2	50					50		مصلحة الإحصاء والتعداد	مراجعة إجراءات الوصول إلى البيانات والسرية المعمول بها
التقرير متاح	تم الانتهاء من التطوير في الربع الثاني السنة الثانية	50					50		مصلحة الإحصاء والتعداد/ اللجنة الفنية الاستشارية	تطوير وإدخال إجراءات جديدة للوصول إلى البيانات السرية
تحسين موقع الويب	تم إنجازها بحلول الربع الثاني 2	100					100		مصلحة الإحصاء والتعداد	تحسين الموقع الإلكتروني لمصلحة الإحصاء والتعداد
تشغيل البوابة	إنشاء البوابة	400	150	250					مصلحة الإحصاء والتعداد / مراكز المعلومات بالقطاع	إنشاء البوابة الإلكترونية للنظام الإحصائي الوطني
التقرير ورشة العمل	ورشة عمل أجريت في الربع الثالث السنة 2	60					60		مصلحة الإحصاء والتعداد	عقد ورشة عمل حول الوصول إلى البيانات والسرية بما في ذلك الموقع الإلكتروني للنظام الوطني للإحصاء
		660	المجموع الفرعي الاستراتيجية 1							

المنتج	مؤشر المتابعة	المجموع	2023	2022	2021	2020	2019	2018	الجهة المنفذة	الهدف / الاستراتيجية / النشاط
الاستراتيجية 2 تطوير سياسة نشر البيانات										
رزمة إصدار البيانات	الانتهاء في الربع الرابع السنة 1	10					10		مصلحة الإحصاء والتعداد	إعداد جدول زمني لنشر البيانات
وثيقة سياسة نشر البيانات	الانتهاء من التطوير في الربع السنة 4	50					50		مصلحة الإحصاء والتعداد	إعداد مشروع سياسة لنشر البيانات
		60	المجموع الفرعي الاستراتيجية 2							

المنتج	مؤشر المتابعة	المجموع	2023	2022	2021	2020	2019	2018	الجهة المنفذة	الهدف/الاستراتيجية/النشاط
الاستراتيجية 3 وضع إطار لتقييم نوعية البيانات الخاصة بالبلد										
تقرير النشاط	الانجاز في الربع الرابع، السنة 1								مصلحة الإحصاء والتعداد	تقييم رضا المستخدمين عبر الإنترنت عن جودة البيانات
وثيقة إطار تقييم الجودة	أعدت في الربع الأول، السنة 2	50					50		مصلحة الإحصاء والتعداد	إعداد وثيقة إطار تقييم الجودة
ورشة عمل	تم بحلول الربع 2 سنة 2	60					60		مصلحة الإحصاء والتعداد	عقد ورشة عمل حول إطار تقييم الجودة
		110	المجموع الفرعي الاستراتيجية 3							

المنتج	مؤشر المتابعة	المجموع	2023	2022	20121	2020	2019	2018	الجهة المنفذة	الهدف/الاستراتيجية/النشاط	
الاستراتيجية 4 اعتماد سياسة موجهة لتوعية صانعي القرار بشأن استخدام البيانات الإحصائية للتخطيط											
تقرير القائمة البريدية	انشاء القائمة								مصلحة الإحصاء والتعداد	إنشاء والحفاظ على قائمة بريدية من المستخدمين الرئيسيين للبيانات في القطاع الحكومي والقطاع الخاص	النشاط 1
تقرير ورشة العمل	عقد الورشة	60					60		مصلحة الإحصاء والتعداد	عقد ورشة عمل للمسؤولين رفيعي المستوى حول أهمية واستخدام البيانات	النشاط 2
تقرير ورشة العمل	عقد الورشة	60					60		مصلحة الإحصاء والتعداد	عقد ورشة عمل حول المستخدمين الآخرين ومنتجاتي البيانات حول أهمية واستخدام البيانات	النشاط 3
		120	المجموع الفرعي الاستراتيجية 4								
		950	مجموع الهدف 5								

المنتوج	مؤشر المتابعة	المجموع	2023	2022	20121	2020	2019	2018	الجهة المنفذة	الهدف/الاستراتيجية/النشاط
الهدف 6 وضع ترتيبات تمويل مستدام										
الاستراتيجية 1 تخصيص ميزانية سنوية محددة (بنسبة مئوية من الميزانية الوطنية) لصالح مصلحة الإحصاء والتعداد و النظام الإحصائي الوطني										
الحصول على الميزانية بالنسبة المذكورة	خطاب الالتزام بالتخصيص								مصلحة الإحصاء والتعداد	النشاط 1 طلب التزام من الحكومة بالبداية في تخصيص النسبة المئوية المحددة من الميزانية الوطنية من طرف الاتحاد الأفريقي للأجهزة الإحصائية بالقارة
المجموع الفرعي الاستراتيجية 1										

المنتوج	مؤشر المتابعة	المجموع	2023	2022	20121	2020	2019	2018	الجهة المنفذة	الهدف/الاستراتيجية/النشاط
الاستراتيجية 2 السماح من قبل الحكومة لمصلحة الإحصاء والتعداد بالعمل مع شركاء التنمية لتعزيز تنسيق التمويل لدعم الأنشطة المدرجة بالاستراتيجية الوطنية لتطوير الإحصاءات										
رسالة إذن	إذن بحلول الربع 3 سنة 1								مصلحة الإحصاء والتعداد	النشاط 1 طلب الإذن للتعاون مع المانحين والشركاء الخارجيين الآخرين على تمويل الاستراتيجية الوطنية لتطوير الإحصاءات
المجموع الفرعي الاستراتيجية 2										

المنتج	مؤشر المتابعة	المجموع	2023	2022	20121	2020	2019	2018	الجهة المنفذة	الهدف/الاستراتيجية/النشاط	
الاستراتيجية 3 تطوير التمويل الذاتي للنظام الاحصائي الوطني لتنفيذ الاستراتيجية الوطنية لتطوير الإحصاءات											
رسالة إذن	إذن بحلول الربع 3 سنة 1								مصلحة الإحصاء والتعداد	طلب الإذن لاستخدام الأموال الخاصة في العمل الإحصائي	النشاط 1
		المجموع الفرعي الاستراتيجية 3									

المنتج	مؤشر المتابعة	المجموع	2023	2022	20121	2020	2019	2018	الجهة المنفذة	الهدف/الاستراتيجية/النشاط	
الاستراتيجية 4 تصنيف التقارير عن التمويل حسب المصدر ونشرها في تقرير سنوي											
تقرير البلد عن التمويل للإحصاءات	الانتهاء من اعداد التقرير قبل نهاية الربع 1 سنة التالية	50	10	10	10	10	10		مصلحة الإحصاء والتعداد	إعداد تقارير التمويل السنوية حسب المصدر	النشاط 1
		50	المجموع الفرعي الاستراتيجية 4								
		50	مجموع الهدف 6								

المنتج	مؤشر المتابعة	المجموع	2023	2022	2021	2020	2019	2018	الجهة المنفذة	الهدف/الاستراتيجية/النشاط	
الهدف 7 وضع ترتيبات تعاونية مع المؤسسات المحلية والدولية											
الاستراتيجية 1 تعزيز إطار التعاون الفني بين مصلحة الاحصاء والتعداد والشركاء الخارجيين											
محاضر الاجتماعات وتقارير حلقات العمل	زيادة بنسبة 50 في المائة في عدد الاجتماعات / حلقات العمل في السنة	54	8	8	8	10	10	10	مصلحة الإحصاء والتعداد اللجنة الاستشارية	زيادة التفاعل مع الشركاء الخارجيين من خلال الاجتماعات وحلقات العمل الثنائية والمتعددة الأطراف	النشاط 1
اتفاقية الشراكة	حدوث الشراكة بنهاية العام	10					5	5	مصلحة الإحصاء والتعداد	وضع ترتيبات شراكة مع المكاتب الإحصائية الوطنية الأخرى	النشاط 2
		64	المجموع الفرعي الاستراتيجية 1								

المنتج	مؤشر المتابعة	المجموع	2023	2022	20121	2020	2019	2018	الجهة المنفذة	الهدف/الاستراتيجية/النشاط
الاستراتيجية 2 تعزيز آليات تبادل البيانات بين مصلحة الاحصاء و التعداد، و الهياكل الوزارية والمؤسسات المحلية الأخرى										
المذكرات	بلوغ 50 في المائة من مقدمي البيانات بحلول السنة الأولى	20					10	10	مصلحة الإحصاء والتعداد	إعداد مذكرات تفاهم بين مصلحة الإحصاء و التعداد ومقدمي البيانات الآخرين
		20	المجموع الفرعي الاستراتيجية 2							

المنتج	مؤشر المتابعة	المجموع	2023	2022	20121	2020	2019	2018	الجهة المنفذة	الهدف/الاستراتيجية/النشاط
الاستراتيجية 3 إقامة صلات مع العمليات والبرامج الإحصائية الوطنية والإقليمية والعالمية وضمان مشاركة موظفي النظام الإحصائي الوطني في هذه العمليات والبرامج										
جوازات سفر خاصة	صدور جوازات سفر								مصلحة الإحصاء والتعداد للجنة الاستشارية	تقديم للحصول على جوازات سفر خاصة لموظفي مصلحة الإحصاء والتعداد
تغيير في الهيكل التنظيمي	انشاء الوحدة بحلول الربع الثاني من السنة الأولى								مصلحة الإحصاء والتعداد	إنشاء وحدة للتعاون الفني في مصلحة الإحصاء و التعداد
			المجموع الفرعي الاستراتيجية 3							
		84	المجموع -الهدف 7							
		137674	مجموع كل الأهداف							

ملحق 2: الهيكل التنظيمي الحالي لمصلحة الإحصاء و التعداد

